

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ח בתמוז התשע"ח  
11 ביולי 2018  
סימוכין : 273054

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/07/2018

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

### הנושא : משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/07/18  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/07/18

בקשה מס' : 618333

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ, לצורך רכישת חיסונים (חיסוני שגרה + חיסוני חו"ל), לתקופה שמיום 26/6/18 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

120,000,000 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה :** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/07/18 ועד ליום 31/12/18.

**על המשרד להיערך באופן מידי לפרסום מכרז נוסף לרכישת יתר החיסונים (הנרכשים באמצעות התקשרות זו), החל משנת 2019.**

### הערות ונימוקים :

1. משרד הבריאות מבקש לאשר התקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן : "ישראל"), עבור רכישת חיסונים (חיסוני שגרה + חיסוני חו"ל), לצורך ביצוע רכש חיסונים עבור אגף שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות.
2. ההתקשרות עם חברת ישראל החלה בשנת 1998 באמצעות פטור ממכרז לפי תקנה 3(6) בתח"מ. ההתקשרות עם החברה הוארכה מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית.
3. במחצית שנת 2014, במסגרת הליך חידוש ההתקשרות עם החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית בראשות כלכלן בכיר ובהשתתפות נציגי משרד הבריאות ומשרד האוצר (להלן - הצוות). הצוות בחן בין היתר את מודל ההפעלה של החברה, על מנת לבדוק את יעילות מתכונת הרכש הקיימת, חלופות אפשריות אחרות ככל שקיימות כאלה ואת היכולת לנצל עוד יותר את היתרון לגודל ככל שקיים במערכת. זאת לצורך ביסוס החלטה על מתן פטור ממכרז לחברה.
4. על בסיס בחינה שנערכה בחשב הכללי ובשיתוף משרד הבריאות, נעשה מיפוי של מגוון השירותים שניתנים לבתי החולים הממשלתיים ולמשרד הבריאות על ידי ישראל, והוחלט כי מנגנון הרכש החלופי יתחיל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור משרד הבריאות. זאת, בין היתר, לאור העובדה שמדובר ברכש של מוצרים אשר יכולים להיות מסופקים ישירות ללקוחות הקצה ויש חשיבות רבה לצבירת הידע אצל הממשלה. בהמשך להחלטה זו, ביום 10.5.15, מינתה החשבת הכללית, בהסכמת מנכ"ל משרד הבריאות, ועדת מכרזים בין משרדית משותפת למשרדי הבריאות והאוצר לביצוע רכש חיסונים עבור משרד הבריאות.
5. ביום 23.8.15 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי הארכת התקשרות עם ישראל לתקופה של שנה, החל מיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16, בהיקף של 185,900,000 ₪, כאשר בתקופה זו על ועדת המכרזים הבין-משרדית המשותפת למשרדי הבריאות והאוצר היה להיערך לפרסום מכרז לרכש החיסונים, והכל כמפורט בהחלטת ועדת הפטור.
6. ביום 8.6.16 פרסמה ועדת המכרזים של המשרד מכרז סגור לרכישת ארבעה חיסונים בלבד בהיקף שנתי כולל של כ-80 מלש"ח במתווה שגובש בוועדת המכרזים הבין-משרדית המשותפת למשרדי

## - המשך

- האוצר והבריאות (להלן – המכרז). יצוין כי המכרז פורסם במתכונתו הנוכחית, לרכישת 4 חיסונים בלבד, כפשרה בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הבריאות, לפיה רכישת יתר החיסונים ושירותי הלוגיסטיקה עבור אספקת החיסונים נשוא המכרז, תמשיך ותבוצע על ידי חברת שראל.
7. ועדת הפטור המרכזית מיום 22.03.17 אישרה את הארכת ההתקשרות עם שראל בהיקף של 115,000,000 ₪ לצורך רכישת חיסונים (אשר לא נכללו במכרז שפורסם), עבור התקופה שמיום 21.03.17 ועד ליום 31.12.17, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
8. כעת, מבקש משרד הבריאות לאשר הארכת התקשרות עם חברת שראל לטובת רכישת יתר החיסונים, שלא נרכשו באמצעות המכרז. המשרד מציין כי מאפייני שוק החיסונים המקומי והבינלאומי, דורשים שהמשרד יבצע הזמנה עבור כל השנה מראש, וזאת על מנת למנוע פגיעה או מחסור באספקת החיסונים.
9. היקף ההתקשרות המבוקש מסתכם בסך של 120,000,000 ₪, ומתבסס על נתוני הצריכה של שנה שעברה בתוספת גידול צפוי באוכלוסייה.
10. בהתייחס להנחיה של ועדת הפטור מיום 22.03.17 על פיה על המשרד להיערך באופן מידי לפרסום של מכרז לצורך הרכישה של החיסונים, הגורם המקצועי במשרד מציין כי מאז פרסום המכרז לצורך רכישה של 4 חיסונים, טרם נרכש ניסיון מספק בעבודה ישירה מול חברות החיסונים. לכן, קיים חשש כבד לצאת למכרז בעיתוי זה עבור יתר החיסונים – שכן בהיקף החיסונים האמור יש כדי להשפיע ברמה הלאומית על בריאות בציבור בישראל.
11. יצוין כי בשל הידע שנצבר אצל נציגי משרד הבריאות והאוצר כחלק מעבודת המכרזים הבין משרדית, לאור הצלחת המכרז (אשר מתבטאת בהוזלת מחירי החיסונים, תוך שיפור ניכר ביחס לסטנדרט הנהוג כיום בכל הנוגע לרמות מלאי החירום שמחזיק המשרד, הסדרת מנגנון ה-SLA, מנגנוני קנסות על אי עמידה ביעדים, דיווחים שוטפים, ועוד, ולאור הידע שהצטבר כחלק מן ההפעלה השוטפת של המכרז, הרינו ממליצים להנחות את המשרד להיערך באופן מידי לפרסום מכרז נוסף לרכישת יתר החיסונים (הנרכשים באמצעות התקשרות זו), החל משנת 2019.
12. יודגש כי בקשת פטור זו הינה עבור רכישת החיסונים אשר לא נכללו במכרז שפורסם.
13. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
14. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 4 ביולי 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

עו"ד ינון גוטגליק

מר ויקטור וייס

מר יובל רו

### **אישור החשב הכללי:**

**אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.**

מר רוני חזקיהו

תאריך